

GESTIÓN DE LOS RESIDUOS, PROXIMIDAD E INNOVACIÓN EN EL RECICLAJE : EL CASO DE FRANCIA

CLAUDIA CIRELLI i PATRICE MELÉ
UNIVERSIDAD DE TOURS

28 ABRIL 2015, BARCELONA



Plan

- **I Experiencias de investigación alrededor de la proximidad a CITERES**
- **II Proximidad y gestión de los residuos en Francia**
- **III Proximidad y reducción en la generación de residuos y reutilización**

Experiencias de investigación alrededor de la proximidad a CITERES, Universidad de Tours



- **Les conflits associés a la implantación de nuevas infraestructuras y las relaciones con la proximidad**
- **Dimensiones territoriales de las políticas de manejo de los residuos : la construcción de un régimen de proximidad (PROXITER)**
 - Francia, Región Rhone Alpe (Isère) y Centro (Indre et Loire)
 - Bélgica, Región Valona
 - España, Cataluña
 - Italia, Turin, Milán, Vicenza
 - Suecia, Malmö

Proyecto PROXITER

Dimensiones territoriales de las políticas de manejo de los residuos : la construcción de un régimen de proximidad

□ Principio organizador

Tratar los residuos lo más cerca de su lugar de producción (reducción des costos ambientales y económicos)

Responsabilizar a los ciudadanos (reducción y separación)

Doble tensión :

- ▣ Aplicación de la norma en un périmetro /flujos de los residuos
- ▣ Oposición de los habitantes a las instalaciones de tratamiento a proximidad de sus lugares de vida / involucramiento en prácticas/actividades de separación y reciclaje
- ▣ Aumento de la recolección selectiva / fragmentación y multiplicación de los flujos de residuos

4 dimensiones de la proximidad:

- ▣ Proximidad institucional → como planificación y transposición de un principio de la reglamentación EU
- ▣ Proximidad funcional → como modalidad de territorialización de la políticas de los residuos
 - circulación de los flujos de residuos
- ▣ Proximidad rechazada → como fuente de conflicto y movilización
- ▣ Proximidad “militante” → como experiencia colectiva
 - acciones que implican una proximidad con los residuos (compostaje colectivo , creación de *ressourceries*...)

Hipótesis

- Existencia de un « régime de proximité » en la gestion de los residuos
- Como valor y como marco de acción
- Justificación



EL LUGAR DE LA PROXIMIDAD EN EL MANEJO DE LOS RESIDUOS EN FRANCIA

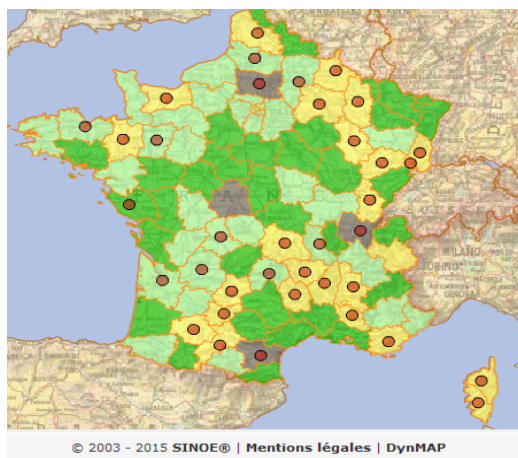
Los instrumentos jurídicos

- **2015 Ley transición energética (Titre IV Déchets, Lutter contre le gaspillage et promouvoir l'économie circulaire)**
 - « Conferencia ambiental » Salir de un modelo linear clásico de producción y de consumo (Extraer, producir, consumir y tirar)
- **2009/2010 Ley Grenelle**
 - Jerarquía de los modos de tratamiento (prevención, preparación para el reempleo, reciclaje, valorización energética, eliminación
 - -7% de producción de OMA/hab
 - Planos de prevención
 - Tarificación incitativa
 - Planificación local prevención
- **1992 Ley Marco Residuos**
 - Planificación obligatoria (PDEDMA Plan Départemental d'Élimination des Déchets Ménagers et Assimilés ; PPDND Plan de Prévention et gestion des déchets non dangereux)
 - Planificación territorializada
 - Respecto de un principio de proximidad en la gestión de los residuos (no obligatorio en los planos)
 - Multiplicación de las fracciones
- **1975 Ley Marco Residuos, relativa à la eliminación de los residuos y a la recuperación de las materias (LOI 75-633 du 15/07/1975)**
 - « L'élimination des déchets doit être assurée dans des conditions propres à faciliter la récupération des matériaux éléments ou formes d'énergie réutilisables ».
 - Redevance (canon)
- **Municipalidades encargadas de la recolección tratamiento, disposición (servicio público)**



Los planos

- PEDMA (1992)
- Medidas de prevención
- Inventario prospectivo de las cantidades de residuos a eliminar
- Fijar por las diferentes categorías de residuos las proporciones de valorización (reemplazo, reciclaje, energía) o de eliminación
- 10 años, revisión 5 años



- PPGDND 2014
- Inventarios instalaciones existentes y los residuos producidos
- Escenarios
- Un análisis del escenario elegido, incluyendo un análisis de los costos
- Diminución de los residuos enterrados en vertederos o incinerados; aumento de la extracción valorización de los materiales y de la fracción orgánica
- 12 años, revisión 6 años

Constataciones

- Desconexión
 - ▣ Contenido del plan y decisión de localización de las infraestructuras
 - ▣ Proyectos y población
- Perímetro departamental referencia
- Lógica de gestión en la proximidad sin alcance jurídico

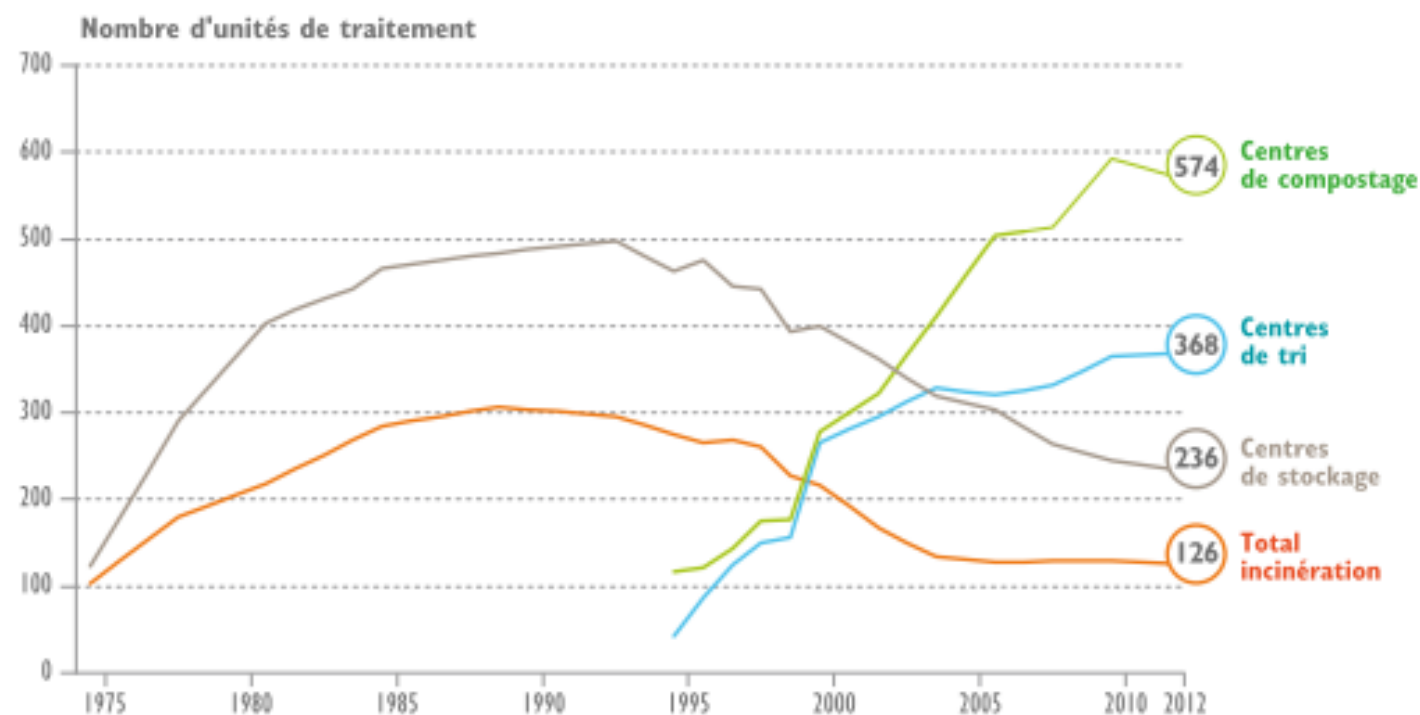
Las nuevas orientaciones en la gestión de residuos en Francia: ¿qué consecuencias en términos de proximidad?

- ❑ Evolución de yacimiento de los residuos (calidad y cantidad)
- ❑ Evolución de una lógica de eliminación a una de valorización
- ❑ Multiplicación de las fracciones (recolección selectiva)
- ❑ Algunos residuos salen de la categoría de “desecho” para devenir recursos (reempleo)
- ❑ Multiplicación de los flujos y de las diferentes procesos de tratamiento (diferentes fracciones)

- Evolución de las unidades de tratamiento
 - Clausura de las instalaciones obsoletas
 - Engrandecimiento de las unidades (formas de cooperación, mutualización entre mancomunidades)
 - Concentración de las instalaciones
 - Creación de nuevas unidades para tratar los residuos : plantas de separación y recuperación, compostaje, UTMB (unidades de tratamiento mecano-biológico)

La diversificación de las instalaciones de manejo de los desechos en el territorio francés

Figure 40 : Évolution des installations de traitement des déchets ménagers et assimilés



Source : ADEME – Enquêtes ITOM

Algunas conclusiones :

Imposible *territorialización* ?

- El principio de proximidad
 - ▣ Un concepto flexible, un marco de acción deseable, un valor que orienta, cuya aplicación depende de las modalidades de territorialización de las políticas locales
 - ▣ no implica una solución con una métrica, ni perímetro estable
- Las referencias a la proximidad son constantes pero las motivaciones y el sentido que se les da son contextuales
- El residuo se encuentra en el centro de una organización multi-escala en donde el principio de proximidad es mas o menos importante según la fase de gestión (prevención, recogida, reciclaje tratamiento ...) y las distintas fracciones (orgánica etc.)



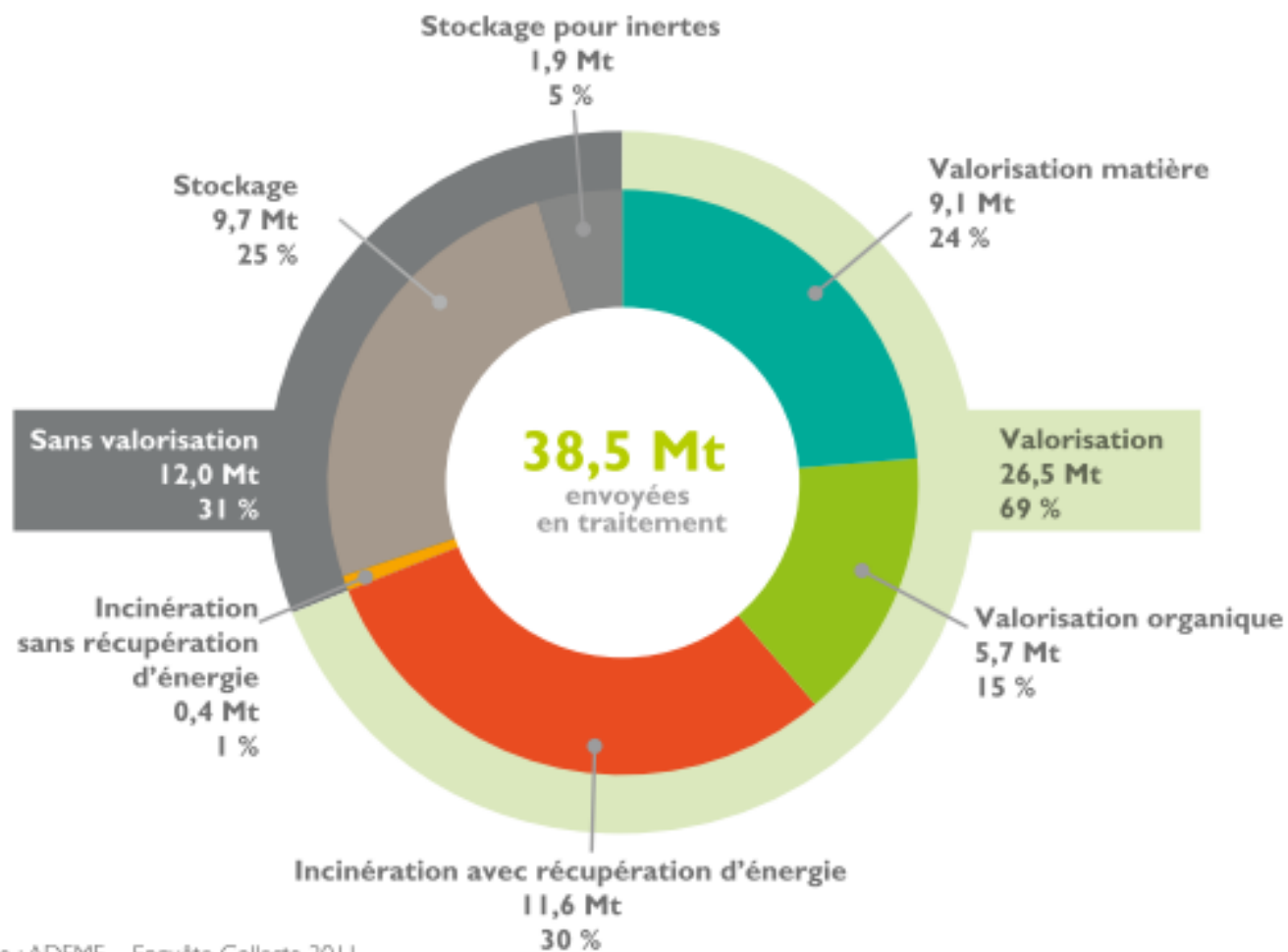
PROXIMIDAD, REDUCCIÓN EN LA GENERACIÓN Y REUTILIZACIÓN

- ❑ **Gestión de los desechos domésticos : dónde ha llegado Francia**
- ❑ **Las formas de involucramiento en la reducción y la reutilización**
- ❑ **Proximidad y recolección selectiva**
- ❑ **Papel de las experimentaciones en el mejoramiento de la gestión de los desechos**
- ❑ **Conclusiones : involucrar(se), comprometer(se), vincular(se)**



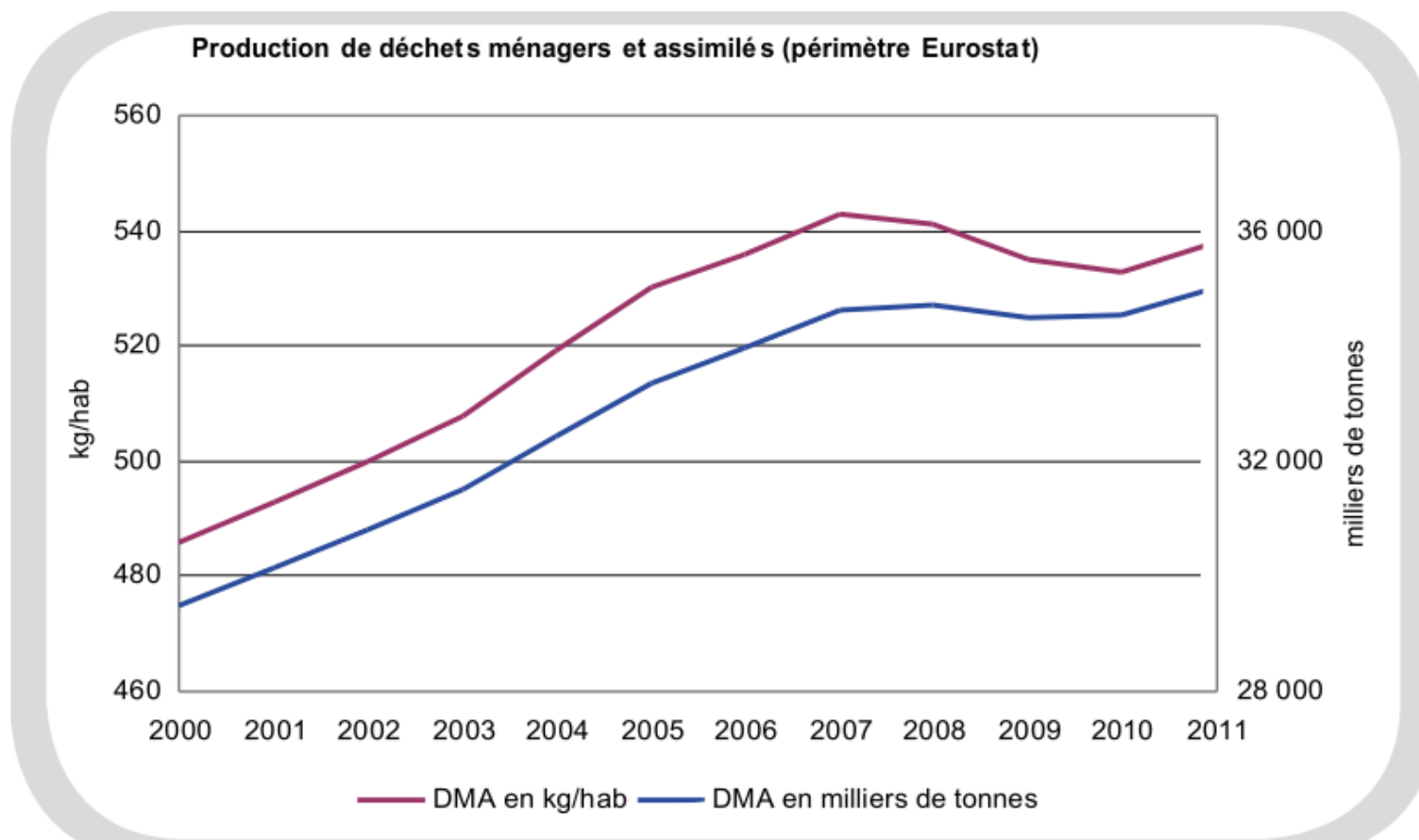
1. Gestión de los desechos domésticos : dónde ha llegado Francia

Figure 33 : Destination des déchets ménagers et assimilés collectés



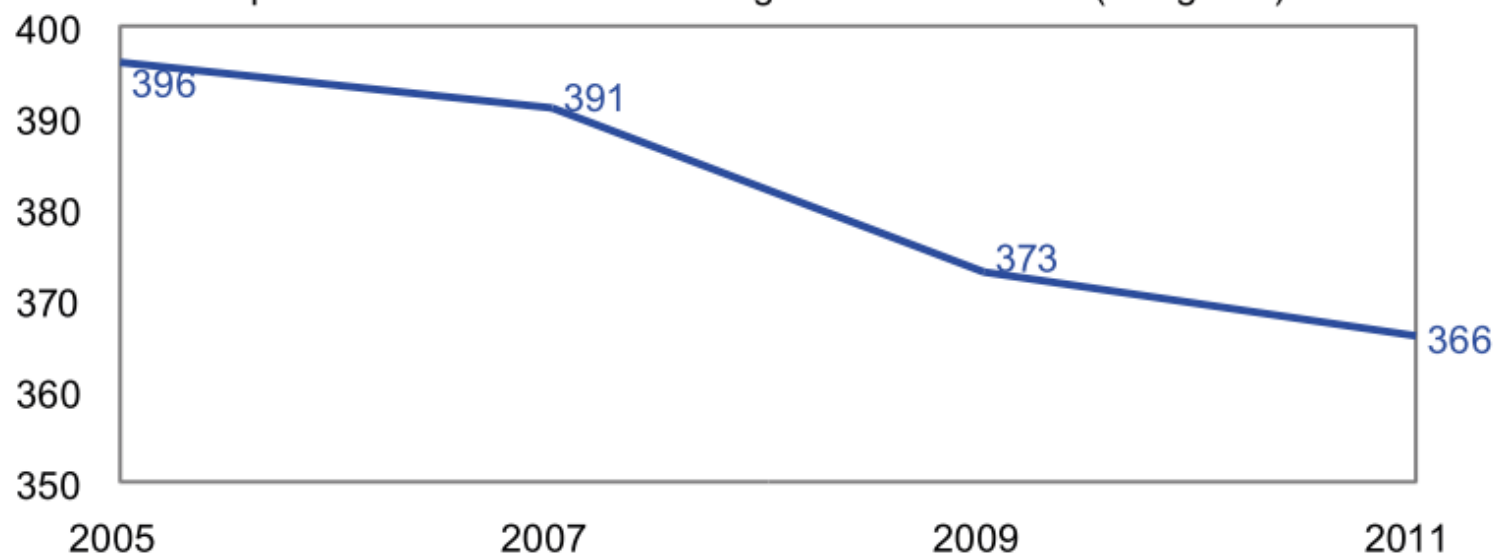
Source : ADEME – Enquête Collecte 2011

Producción de desechos domésticos en Francia



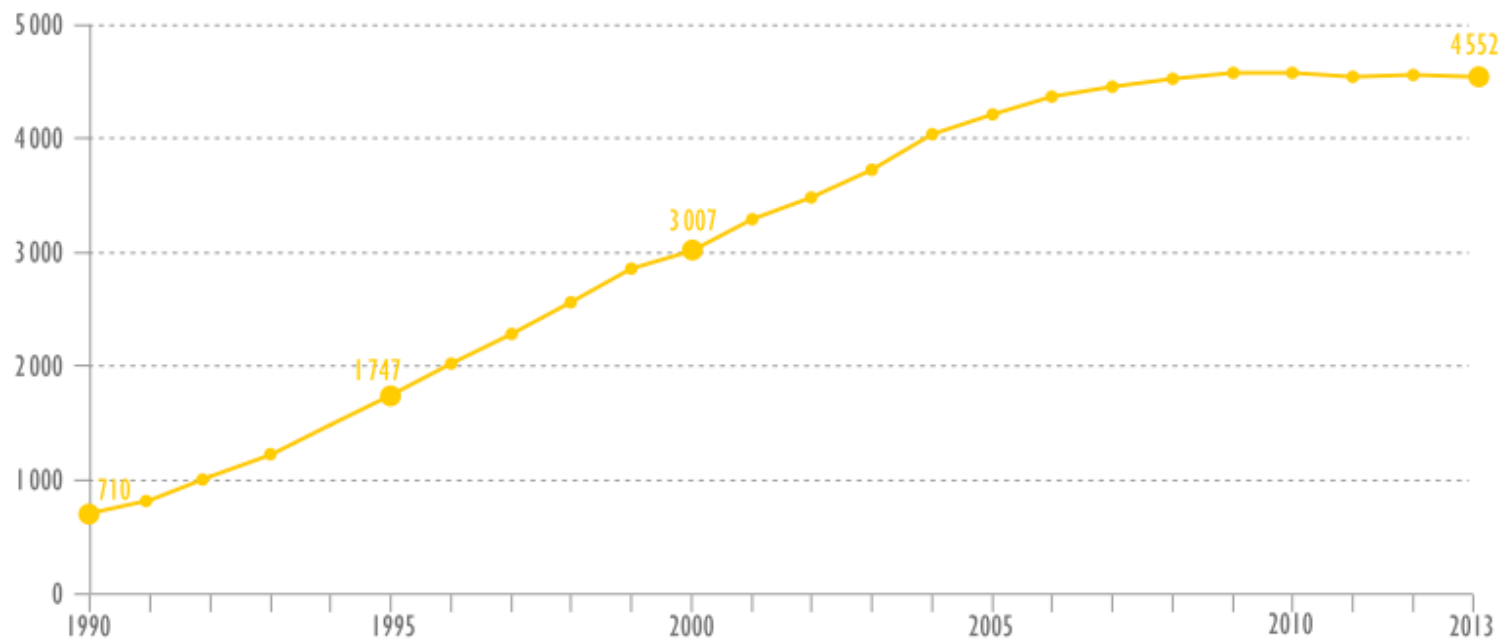
Evolución de la basura doméstica Francia

Evolution de la production des ordures ménagères et assimilées (en kg/hab)



Créer la proximité avec les points limprios (dech  teries)

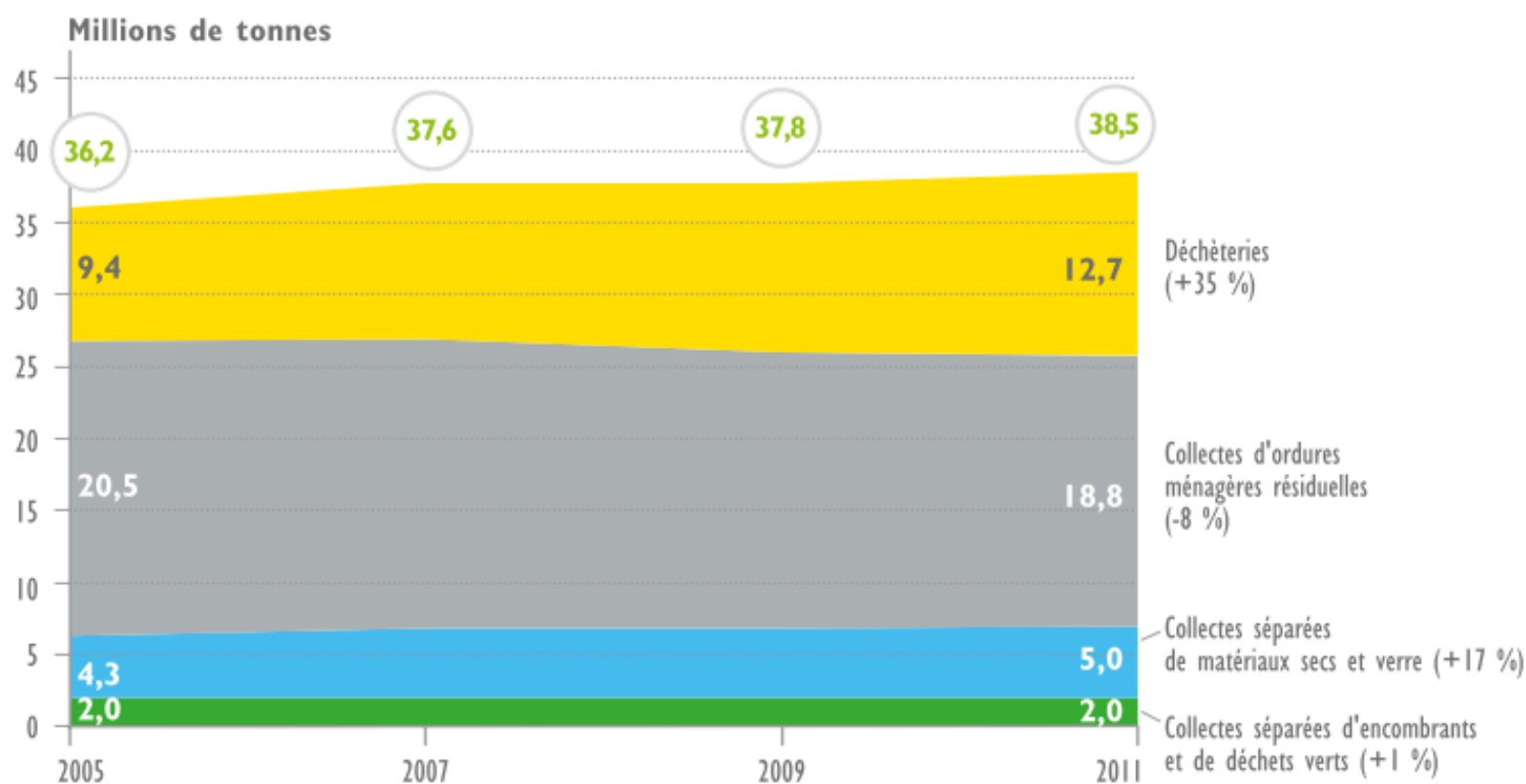
Figure 29 :   volution du nombre de déchèteries de 1990    2013



Source : ADEME – Enquête Déchèteries et mise    jour SINOE   Déchets

Evolución de los desechos por flujos de recolección

Figure 30 : Évolution des déchets collectés par flux de collecte depuis 2005



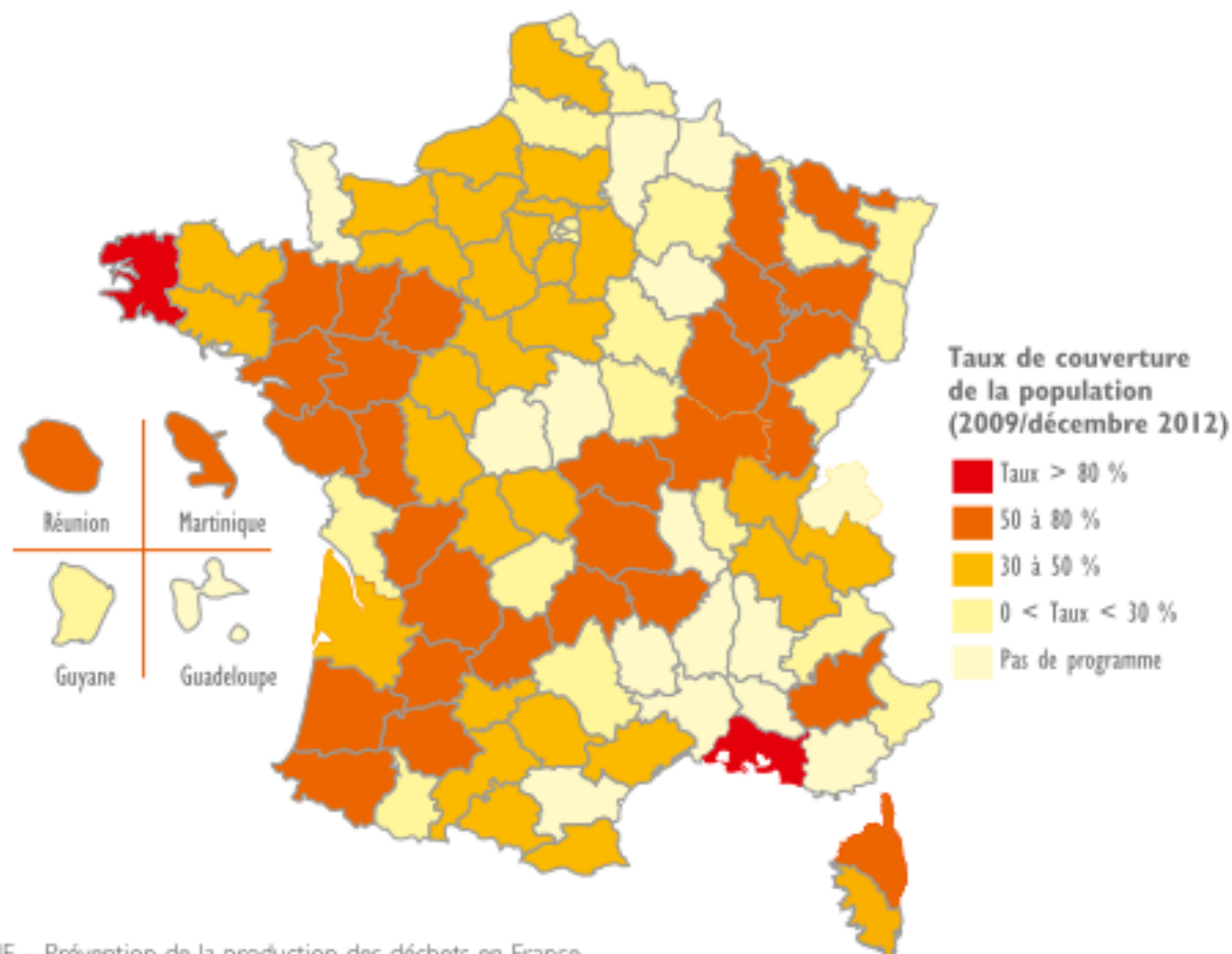
Source : ADEME – Enquêtes Collecte



2. Las formas de involucramiento en la reducción y la reutilización

Difusión en Francia de los planes de prevención de la generación de desechos

66 % de la population française couverte à fin 2013



www.agglo-tours.fr

**FAITES VOTRE
PROPRE
COMPOST, AVEC
UN COMPOSTEUR !**




**Il permet de
produire soi-
même un
amendement
de qualité pour
la terre**

**Il diminue la
quantité de
déchets dans
la poubelle**

**Réservez-le au 02 47 78 13 02
Il est gratuit !**



Feuilles mortes

Epluchures et restes de repas (sauf viande et poisson)

Fleurs fanées

Tontes de pelouse

Coquilles d'oeufs

Marc de café, filtres, sachets de thé

Tailles de haies

Sciures et copeaux de bois

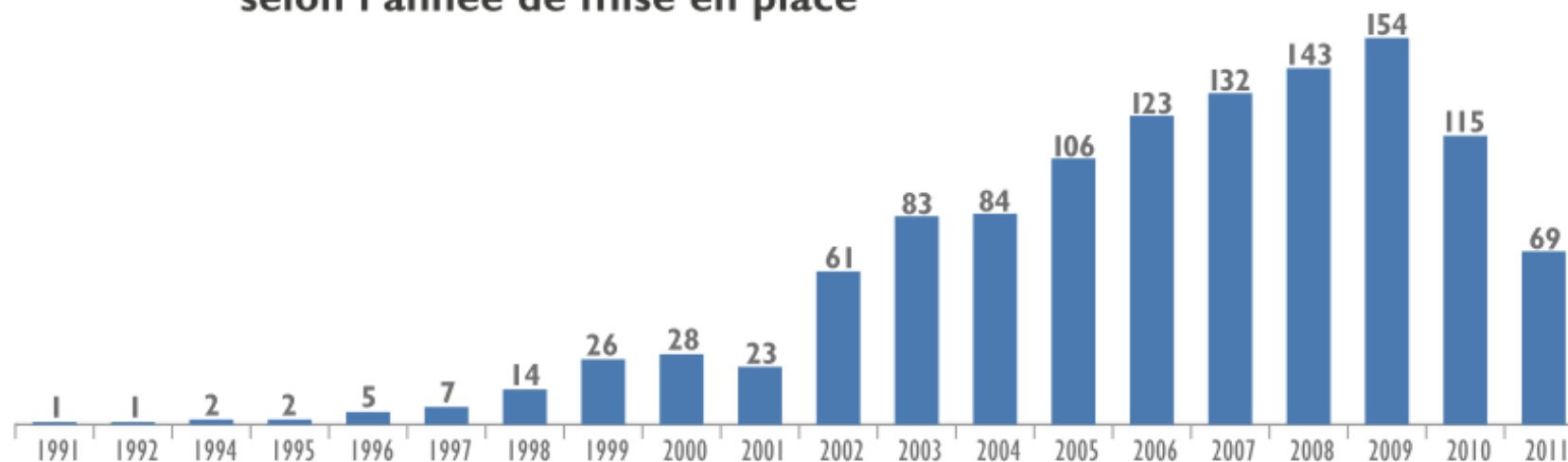
Essuie-tout, mouchoirs en papier

**Pourquoi les jeter
alors qu'ils produisent
un si bon compost ?**

Numero de agrupación de comunas que distribuyeron compostadores individuales

> Actions de prévention des déchets auprès des ménages


Figure 23 : Nombre d'EPCI ayant distribué des composteurs individuels selon l'année de mise en place



Source : ADEME – Enquêtes Collecte



3. Proximidad y recolección selectiva

- 
- Porta a porta y fiscalización diferencial
 - Porta a porta y recolección de la fracción orgánica



4. Papel de las experimentaciones en el mejoramiento de la gestión de los desechos

Compostaje de barrio



Clichés A. Dumain, Les compostiers, Lyon 7eme arr.

Compostaje de barrio

Trabajar colectivamente...

El blog del compostaje de barrio

Clichés A. Dumain, Les compostiers, Lyon 7eme arr.



CONSEILS DE QUARTIER 13^e

Les Conseils de quartier de Paris 13^e

Croulebarbe • Butte-aux-Cailles • Bièvre Sud Tolbiac • Salpêtrière Austerlitz • Nationale Deux-Moulins • Olympiades Choisy • Palay Masséna • Bibl. Dunois Jeanne d'Arc

Participez aux Projets !

- Actualités
- Fête du Sport au Square Le Gall
- Ciné-Rencontre de quartier
- Vide Greniers Choisy Perret
- Animation Port de la Gare
- Budget participatif
- Groupe de Travail E3P
- Circuit Livres
- Commission de quartier
- Aires de Rien
- Commission Solidarité

Nos réalisations

- Square Boulroux
- Aménagement de la Place Bondy

Bienvenue sur le blog du projet Compostage de Quartier

Ce projet porté par le CQ8 en 2011 est né d'actions passées auxquelles ont participé des personnes et des associations membres du comité de concertation créé en 2010 après le débat public de l'automne 2009 sur le projet du Syctom de transformer le centre d'Ivry Paris 13 à partir de 2014. Au sein du bureau d'animation du CQ8, l'action de ces personnes s'inscrit dans cette continuité.

Environ 1/3 des déchets ménagers encore soumis aux traitements industriels (onéreux et nocifs) ne sont pas des déchets mais des restes végétaux qui permettent de fabriquer naturellement un produit utile dont la fertilité du sol a besoin.

Lancée en 2010 à Paris, l'expérience du compostage collectif en pied d'immeubles connaît un succès certain mais elle restera trop limitée.

En s'inspirant de ce qui existe dans d'autres villes de France et du monde, le projet a pour objectif de porter l'expérience de compostage urbain à l'échelle du quartier, sur l'espace public ou semi-public, à une taille typiquement 10 fois plus grande, au titre de service public associant collecte et traitement dans un contexte d'écologie urbaine.

Qui sommes-nous ?

Qu'est-ce qu'un Conseil de quartier ?

Quel est mon Conseil de quartier ?

Inscrivez-vous

Liens

Accueil

Novembre 2014						
Lu	Ma	Me	Je	Ve	Sa	Di
					1	2
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30



LES EXEMPLES À SUIVRE

En région



Collecte hippomobile des ordures ménagères dans le centre village de Peyrestortes (66)

- Collecte des ordures ménagères
- Languedoc-Roussillon



Organisme

Perpignan Méditerranée
Communauté d'Agglomération

Partenaires

ADEME

Coût

Investissement : 70 000 € HT

Deux chevaux de trait bretons avec
harnachement : 12 400 €

Véhicules de collecte : 23 700 € HT

Équipement de collecte des
déchets :
4 300 € HT

Aménagement écurie - Divers :
21 000 € HT

Étude - Ingénierie – Formation :
8 600 € HT

Financement :
ADEME : 28 000 €
CG 66 : 14 000 €
SYDETOM 66 : 14 000 €

Fonctionnement annuel : 57 000 €

Bilan « Développement Durable » en chiffres

Recyclables ménagers collectés 14 t/an

Date de mise en œuvre

Démarrage du service fin 2009

Pourquoi agir ?

En 2008, sous l'impulsion de son maire, M. Henri Baptiste, la commune de Peyrestortes (1 400 habitants) a lancé les premières réflexions sur la mise en place d'une collecte hippomobile des ordures ménagères en centre village.

Avec un projet de cette nature, on espère de multiples améliorations environnementales dont en particulier :

- la limitation des nuisances inhérentes à l'emploi d'engins de collecte motorisés, notamment dans les rues étroites du centre du village, et une circulation automobile apaisée durant les tournées,
- la réactivation d'un lien social avec les habitants du centre village, principalement des personnes âgées, accompagnée d'une amélioration de leur cadre de vie,
- une collecte sélective performante des recyclables ménagers et de la fraction fermentescible des ordures ménagères (FFOM), jamais évidente dans un contexte urbain dense,
- un retour au sol de la FFOM par co-compostage avec le fumier issu de la litière des chevaux et les déchets verts provenant de l'entretien des espaces verts publics.


Une étude préalable de faisabilité, confiée aux Haras Nationaux, a permis de mettre en évidence diverses contraintes et points de vigilance, notamment sur les aspects relatifs à la traction animale (race chevaline appropriée, équipement, charge de travail quotidienne, longueur des circuits de collecte, suivi sanitaire, ...).

Cette opération entrant dans le champ de compétence de la collecte des ordures ménagères, à l'occasion de la demande de co-financement déposée auprès de l'ADEME, du Conseil Général des Pyrénées-Orientales et du syndicat départemental de traitement (SYDETOM 66), il a été décidé d'en transférer la maîtrise d'ouvrage à Perpignan Méditerranée Communauté d'Agglomération, seule habilitée en la matière sur ce territoire.



Photo PMCA

Juin 2013



Conclusiones

Involucrar(se), comprometer(se), vincular(se)